



Informe: MZG 132_2020

Asunto: Evaluación reglas fiscales liquidación 2019

INFORME DE INTERVENCIÓN

DE EVALUACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, DE LA REGLA DE GASTO Y DEL LÍMITE DE DEUDA CON MOTIVO DE LA APROBACIÓN DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL CONSOLIDADO DEL AÑO 2019.

Maximiliano R. Zamora Gabaldón, como Vicesecretario- Interventor del M.I. Ayuntamiento de Villena, en cumplimiento del artículo 16 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de la ley de estabilidad presupuestaria en su aplicación a las Entidades Locales, así como de lo dispuesto en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF), y la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre, por la que se modifica la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera informa lo siguiente en relación con el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de la Regla de Gasto y del límite de deuda con motivo de la aprobación de la liquidación del presupuesto del 2019.

NORMATIVA REGULADORA DEL PRINCIPIO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN EL SECTOR PÚBLICO LOCAL, DE CÁLCULO DE LA REGLA DE GASTO Y DE LAS OBLIGACIONES DE SUMINISTRO DE INFORMACIÓN.

1. Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
2. Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el reglamento de desarrollo de la estabilidad presupuestaria, en su aplicación a las Entidades Locales (Reglamento).
3. Orden Ministerial HAP/2015/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la LOEPSF (OM), modificada por la Orden HAP/2082/2014, de 7 de noviembre.
4. Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, (TRLRHL) que aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, en relación al Principio de Estabilidad Presupuestaria (artículo 53.7).
5. Reglamento nº 549/2013, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de mayo (DOCE. 26-06-2013), que aprueba el SEC 2010.
6. Guía para la determinación de la Regla de Gasto del artículo 12 de la LOEPSF para corporaciones locales, 3ª edición. IGAE.
7. Manual del SEC 2010 sobre el Déficit Público y la Deuda Pública, publicado por Eurostat.

1.- CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA

El artículo 11.4 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF) establece que las Corporaciones Locales deberán mantener una posición de equilibrio o superávit presupuestario.

El cálculo de la capacidad/necesidad de financiación en los entes sometidos a presupuesto se obtiene, según el manual de la IGAE y la interpretación de la Subdirección General de Relaciones Financieras con las Entidades locales, por diferencia entre los importes presupuestados en los capítulos 1 a 7 del Estado de Ingresos y los capítulos 1 a 7 del Estado de Gastos, previa aplicación de los ajustes relativos a la valoración, imputación temporal, exclusión o inclusión de los ingresos y gastos no financieros.



ENTIDADES QUE COMPOENEN EL PRESUPUESTO GENERAL Y DELIMITACIÓN SECTORIAL DE ACUERDO CON EL SISTEMA EUROPEO DE CUENTAS NACIONALES Y REGIONALES.

Agentes que constituyen la Administración Local, según establece el artículo 2.1 de la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera:

Entidad Local: Ayuntamiento de Villena.

Organismos Autónomos:

- OO.AA Patronato de Conservatorio y Banda Municipal
- OO.AA Fundación Municipal Deportiva
- OO.AA Fundación José María Soler

Comunidad de usuarios:

- Comunidad de usuarios de vertidos del alto Vinalopó.

DESCRIPCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS DE CONTABILIDAD NACIONAL, SU EQUIVALENCIA EN TÉRMINOS DE PRESUPUESTOS, Y EXPLICACIÓN DE LOS AJUSTES.

(Para la realización de los ajustes se ha de considerar el Manual de cálculo del Déficit en Contabilidad Nacional adaptado a las Corporaciones Locales, publicado por la IGAE, y el formulario F.1.1.B1.del documento elaborado por la Subdirección General de relaciones financieras con las Entidades Locales)

Con carácter general, la totalidad de los ingresos y gastos no financieros presupuestarios, sin perjuicio de su reclasificación en términos de partidas contabilidad nacional, corresponden a la totalidad de los empleos y recursos que se computan en la obtención de la capacidad/necesidad de financiación del subsector Corporaciones Locales de las Administraciones Públicas de la Contabilidad Nacional. Las diferencias vienen determinadas por los ajustes que se describen en los apartados siguientes de este informe.

A) INGRESOS:

Ajustes a realizar

Capítulos 1, 2 y 3 del Estado de Ingresos.

(En el citado manual se establece que “la capacidad/necesidad de financiación de las administraciones públicas no puede verse afectada por los importes de impuestos y cotizaciones sociales cuya recaudación sea incierta”, por tanto se interpreta que, como para elaborar la liquidación presupuestaria se utilizan como referencia los derechos reconocidos y no los recaudados en ejercicios anteriores, procede hacer el ajuste que se describe después sobre los ingresos de los capítulos 1 a 3.)

AJUSTE: Se aplicará el criterio de caja, considerando los ingresos recaudados durante el ejercicio, correspondientes tanto al ejercicio corriente como a ejercicios cerrados.



AYUNTAMIENTO

Capítulos	a) Derechos Reconocidos	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		
1	12.449.142,51	10.914.570,57	643.554,02	11.558.124,59	-891.017,92
2	167.296,46	151.137,83	49.702,91	200.840,74	33.544,28
3	2.972.936,32	2.565.728,51	184.986,80	2.750.715,31	-222.221,01
Totales	15.589.375,29	13.631.436,91	878.243,73	14.509.680,64	-1.079.694,65

CONSERVATORIO

Capítulos	a) Derechos Reconocidos	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		
1	0	0	0	0	0
2	0	0	0	0	0
3	253.709,34	252.123,34	2.135,69	254.259,03	549,69
Totales	253.709,34	252.123,34	2.135,69	254.259,03	549,69

DEPORTES

Capítulos	a) Derechos Reconocidos	Recaudación		d) Total recaudación	e) Ajuste
		b) Ejercicio corriente	c) Ejercicios cerrados		
1	0	0	0	0	0
2	0	0	0	0	0
3	149.352,90	149.274,90	184,00	149.458,90	106,00
Totales	149.352,90	149.274,90	184,00	149.458,90	106,00

TOTAL RESULTADO AJUSTE

Totales	15.992.437,53	14.032.835,15	880.563,42	14.913.398,57	-1.079.038,96
----------------	----------------------	----------------------	-------------------	----------------------	----------------------

Capítulo 4 y 7 de Ingresos:

AJUSTE: Participación en ingresos del Estado

En contabilidad nacional, los pagos mensuales a cuenta de los impuestos cedidos y de los Fondos Complementarios de Financiación se registran en el período en que se pagan por el Estado, y la liquidación definitiva resultante, en el momento en que se determina su cuantía y se satisface. Otro ajuste que cabe realizar lo constituye el importe que se ha reintegrado durante 2019 al Estado en concepto de devolución de las liquidaciones negativas correspondiente a los ejercicios 2008 y 2009 por el concepto de Participación en los Tributos del Estado, que opera sumándolo a los Derechos Reconocidos netos.

Devolución liquidación PIE 2008 en 2018	(+) 26.412,96
Devolución liquidación PIE 2009 en 2018	(+) 45.228,24
Total ajuste.....	(+) 71.641,20

AJUSTE: Operaciones entre Entes del grupo o con otras administraciones.

Dentro de las operaciones realizadas por las Corporaciones Locales destacan las transferencias de recursos entre las distintas unidades públicas que forman parte de dicho subsector y de éstas a otras entidades incluidas en el resto de los subsectores de las Administraciones públicas. La información en contabilidad nacional, debe presentarse consolidada del conjunto de transferencias dadas y recibidas en dos niveles diferentes.

1. En primer lugar, a nivel de cada Corporación Local, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades dependientes de la misma, que a efectos de la contabilidad nacional, se consideran Administraciones públicas.

2. En segundo lugar, deben eliminarse las transferencias dadas y recibidas entre las unidades que integran la Corporación Local, a efectos de contabilidad nacional, con el resto de unidades pertenecientes al sector Administraciones públicas. Es lo que se ha denominado en los últimos formularios habilitados por la Subdirección General como



"Conciliación de Transferencias con otras Administraciones Públicas".

ESTADO DE CONSOLIDACIÓN LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE GASTOS DE 2019												
DERECHOS RECONOCIDOS NETOS												
CAPÍTULOS DE INGRESOS	AYUNTAMIENTO	DEPORTES	CONSERVATORIO	JOSE MARIA SOLER	VERTIDOS	TOTAL	TRFS	CONSOLIDADO				
1.- IMPUESTOS DIRECTOS	12.449.142,51 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	12.449.142,51 €	0,00 €	12.449.142,51 €				
2.- IMPUESTOS INDIRECTOS	167.296,35 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	167.296,35 €	0,00 €	167.296,35 €				
3.- TASAS Y OTROS INGRESOS	2.972.936,32 €	149.352,90 €	253.709,34 €	970,50 €	0,00 €	3.376.969,06 €	0,00 €	3.376.969,06 €				
4.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	7.808.731,92 €	833.276,55 €	887.034,56 €	34.580,00 €	761,59 €	9.564.384,62 €	-1.646.473,00 €	7.917.911,62 €				
5.- INGRESOS PATRIMONIALES	215.450,25 €	0,00 €	1,71 €	0,00 €	0,00 €	215.451,96 €	0,00 €	215.451,96 €				
6.- ENAJENACIÓN DE INVERSIONES	-1.985,74 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	-1.985,74 €	0,00 €	-1.985,74 €				
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	73.509,64 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	73.509,64 €	0,00 €	73.509,64 €				
8.- ACTIVOS FINANCIEROS	9.245,25 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	9.245,25 €	0,00 €	9.245,25 €				
9.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €				
INGRESOS TRIBUTARIOS CAP.(1/3)	15.589.375,18 €	149.352,90 €	253.709,34 €	970,50 €	0,00 €	15.993.407,92 €	0,00 €	15.993.407,92 €				
OPERACIONES CORRIENTES CAP.(1/5)	23.613.557,35 €	982.629,45 €	1.140.745,61 €	35.550,50 €	761,59 €	25.773.244,50 €	-1.646.473,00 €	24.126.771,50 €				
OPERACIONES NO FINANCIERAS CAP.(1/7)	23.685.081,25 €	982.629,45 €	1.140.745,61 €	35.550,50 €	761,59 €	25.844.768,40 €	-1.646.473,00 €	24.198.295,40 €				
TOTAL OPERACIONES EJERCICIO CAP.(1/9)	23.694.326,50 €	982.629,45 €	1.140.745,61 €	35.550,50 €	761,59 €	25.854.013,65 €	-1.646.473,00 €	24.207.540,65 €				
OBLIGACIONES RECONOCIDAS NETAS												
CAPÍTULOS DE GASTOS	AYUNTAMIENTO	DEPORTES	CONSERVATORIO	JOSE MARIA SOLER	VERTIDOS	TOTAL	TRFS	CONSOLIDADO				
1.- GASTOS DE PERSONAL	9.972.215,05 €	484.974,56 €	1.000.368,61 €	0,00 €	0,00 €	11.457.558,22 €	0,00 €	11.457.558,22 €				
2.- GASTOS CORRIENTES EN BIENES Y SERVICIOS	6.439.968,17 €	281.531,86 €	43.674,98 €	9.874,79 €	23.766,93 €	6.798.816,73 €	0,00 €	6.798.816,73 €				
3.- GASTOS FINANCIEROS	7.264,90 €	270,59 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	7.535,49 €	0,00 €	7.535,49 €				
4.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	2.347.217,34 €	70.969,59 €	0,00 €	1.666,66 €	0,00 €	2.419.853,59 €	-1.646.473,00 €	773.380,59 €				
5.- FONDO DE CONTINGENCIA	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €				
6.- INVERSIONES REALES	3.333.740,57 €	11.710,72 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	3.345.451,29 €	0,00 €	3.345.451,29 €				
7.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €				
8.- ACTIVOS FINANCIEROS	7.539,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	7.539,00 €	0,00 €	7.539,00 €				
9.- PASIVOS FINANCIEROS	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €				
OPERACIONES CORRIENTES CAP.(1/4)	18.766.665,46 €	837.746,60 €	1.044.043,59 €	11.541,45 €	23.766,93 €	20.683.764,03 €	-1.646.473,00 €	19.037.291,03 €				
TOTAL OPERACIONES NO FINANCIERAS CAP.(1/7)	22.100.406,03 €	849.457,32 €	1.044.043,59 €	11.541,45 €	23.766,93 €	24.029.215,32 €	-1.646.473,00 €	22.382.742,32 €				
TOTAL OPERACIONES EJERCICIO CAP.(1/9)	22.107.945,03 €	849.457,32 €	1.044.043,59 €	11.541,45 €	23.766,93 €	24.036.754,32 €	-1.646.473,00 €	22.390.281,32 €				
Transferencias a los entes dependientes												
DEPORTES: 824.000 €												
CONSERVATORIO: 787.893 €												
FUNDACIÓN JMS: 34.580 €												
TOTAL: 1.646.473,00 €												
						<table border="1"> <tr> <td>DIFERENCIA DRN - ORN</td> <td>24.207.540,65 €</td> <td>22.390.281,32 €</td> <td>1.817.259,33 €</td> </tr> </table>			DIFERENCIA DRN - ORN	24.207.540,65 €	22.390.281,32 €	1.817.259,33 €
DIFERENCIA DRN - ORN	24.207.540,65 €	22.390.281,32 €	1.817.259,33 €									
						<table border="1"> <tr> <td>Ejercicio 2019</td> <td>1.646.473,00 €</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>			Ejercicio 2019	1.646.473,00 €		
Ejercicio 2019	1.646.473,00 €											
Transferencias corrientes												

En contabilidad nacional y de acuerdo al principio de jerarquía de fuentes, deben respetarse, con carácter general, los criterios de contabilización a los que está sujeto el pagador de la transferencia. Por tanto, una vez fijado el momento en que se registra el gasto por el pagador, el perceptor de la transferencia debe contabilizarla simultáneamente y por el mismo importe que figure en las cuentas de aquel.

El importe de las transferencias recibidas por la Corporación Local de unidades externas tiene que coincidir con el importe que figura en el Presupuesto de Gastos de la unidad que da la transferencia. Como se ha indicado anteriormente, debe respetarse siempre la óptica del pagador, por lo que en caso de que el pagador emplee un criterio contable distinto a la Corporación Local, ésta deberá realizar el ajuste correspondiente.

AJUSTE: Fondos Europeos

La Decisión 22/2005 de EUROSTAT de 15 de febrero, sobre el tratamiento de las transferencias del Presupuesto Comunitario a los Estados Miembros, ha establecido como criterio de registro en contabilidad nacional, un principio más cercano al de devengo que al de caja. Así se desprende de la propia Decisión donde se señala que el momento de registro de los fondos será aquel en el que la Corporación Local realice el gasto, el cual debe coincidir con el envío de documentos por el gobierno a la Comisión de la Unión Europea.



Capítulo 5 de Ingresos.

AJUSTE: Los intereses se registran según el criterio del devengo

Ajuste por devoluciones de ingreso pendientes de aplicar a presupuesto:

De acuerdo con la vigente Instrucción de contabilidad, las operaciones de devolución de ingresos aprobadas no se reflejan en el Presupuesto en tanto en cuanto no se hacen efectivas, razón por la que procede ajustar los derechos reconocidos por el importe de los acreedores por devolución de ingresos .

B) GASTOS

Ajustes a realizar

Capítulo 3.

Los intereses se registran según el criterio del devengo. Por tanto, deberíamos quitar la parte de intereses que pagándose en el año (n) se devengan en el (n-1), y deberíamos añadir los intereses que se pagarán en el año (n+1), pero que se han devengado en el año (n). Pero usamos el método alternativo permitido en aplicación del principio de importancia relativa que considera que no es necesario realizar este ajuste dado que se pueden llegar a compensar los intereses que se minorasen por vencimientos del ejercicio n correspondientes a periodos parciales del (n-1), con los aumentos por los devengados parcialmente en el año n, pero que se paguen en (n+1).

Capítulo 6.

Las operaciones de leasing implican contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero.

Dado que el momento del registro del gasto varía entre la contabilidad nacional (se produce el gasto cuando se entrega el bien) y la liquidación presupuestaria (se imputa a medida que se abonan las cuotas), es preciso efectuar un ajuste; las operaciones de leasing implican en contabilidad nacional contabilizar por el principal una adquisición de activo no financiero en el momento de la firma del leasing.

La Orden EHA/3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las Entidades Locales, establece al regular el concepto de gastos 648 “cuotas netas de intereses por operaciones de arrendamiento financiero (leasing)”, que en este concepto se recogerá el importe de las cuotas fijadas en los contratos de arrendamiento financiero cuando se vaya a ejercitar la opción de compra, correspondientes a la recuperación del coste del bien y al ejercicio presupuestario (cuota de amortización).

En el año de firma del leasing, el ajuste al capítulo 6 será positivo por el importe del valor del bien en el año en que se concierte el leasing menos la parte de la cuota de ese año que es capital, dando lugar a un mayor déficit (o menor superávit).

Durante la vida del leasing, existe un gasto en el capítulo 6 a efectos presupuestarios (cuota de amortización) pero no a efectos del SEC. Luego procede efectuar un ajuste negativo al capítulo 6 de gastos por importe de la cuota de amortización (menor gasto), dando un lugar a un menor déficit o mayor superávit.

El ajuste será a la baja por el importe de la cuota de amortización (parte de la cuota que se abona que no son intereses).

El año del ejercicio de la opción de compra (último año), el ajuste negativo (menor gasto) sobre el capítulo 6 tendría un importe resultante de la suma de la cuota de amortización del último año más la opción de compra. Ajuste negativo (menor déficit o mayor superávit).

Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto.

Estos son los gastos recogidos en la cuenta 413, en su haber por el importe de los pendientes de aplicar a 31 de diciembre y, en su debe, por los aplicados a lo largo del ejercicio, procedentes del ejercicio anterior. Los primeros aumentan el déficit en términos de contabilidad nacional, los segundos lo minoran, pues ya lo incrementaron el año anterior



y en éste vuelven a incrementarlo mediante su aplicación a presupuesto, por lo que debe compensarse esta doble imputación aumentando el superávit. Este ajuste tiene especial aplicación en fase de liquidación del ejercicio. Debe considerarse lo dispuesto en el Manual de la IGAE de cálculo del déficit, páginas 89 y siguientes, ya que no se trata sólo del gasto que se conoce como extrajudicial de crédito, sino también de aquel que no se puede tramitar administrativamente antes de finalizar el ejercicio en el que se han devengado.

En su caso deberá considerarse el saldo de la cuenta 555 por pagos pendientes de aplicación, como mayor gasto del ejercicio si no se han pasado por la cuenta 413.

Saldo	a) Gasto correspondiente a 2018 o anteriores e imputado a 2019	b) Gasto devengado y no imputado en 2019	c) Ajuste
Gastos pendientes de imputar a presupuesto (Suma de Ajuste 413, Ayto (581.726,44€), Deportes (13.372,16), Conservatorio (17.203,39), FJMS (14.738,79) y Vertidos (1.140,88)).	798.690,61 €	1.426.872,27 €	-628.181,66 €

CÁLCULO DE LA CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN DERIVADA DE LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO GENERAL CONSOLIDADO DEL AYUNTAMIENTO DE 2019

En virtud de lo establecido en el artículo 16.2 del Reglamento se debe informar sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la liquidación del presupuesto de la propia entidad y de sus organismos y entidades dependientes, de los del artículo 4.1 del Reglamento, dejando para un informe individualizado el correspondiente a los entes del artículo 4.2.

EVALUACIÓN ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA EN CONSOLIDADO LIQUIDACIÓN		Ejercicio 2019
	A) INGRESOS NO FINANCIEROS	24.198.295,40 €
	B) GASTOS NO FINANCIEROS	22.382.742,32 €
	C) SALDO NO FINANCIERO (A-B)	1.815.553,08 €
(+/-)	Ajustes de recaudación ingresos propios	-1.079.038,96 €
(+/-)	Tratamiento fondos de financiación y otras transferencias AAPP	71.641,20 €
(+/-)	Intereses	0,00 €
(+/-)	Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local	0,00 €
(+/-)	Aportaciones de capital	0,00 €
(+/-)	Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	-628.181,66 €
(+/-)	Venta de acciones	0,00 €
(+/-)	Aportaciones de capital a empresas públicas	0,00 €
(+/-)	Asunción y cancelación de deudas de empresas públicas	0,00 €
(+/-)	Arrendamiento financiero	0,00 €
Σ	TOTAL AJUSTES PROPIA ENTIDAD	-1.635.579,42 €
(+/-)	AJUSTES POR OPERACIONES INTERNAS	0,00 €
Σ	TOTAL AJUSTES PROPIA ENTIDAD	-1.635.579,42 €
=	D) SUPERÁVIT (+)/DÉFICIT (-) EN CONTABILIDAD NACIONAL	179.973,66 €

Según se aprecia en el cuadro anterior, la diferencia entre los derechos reconocidos en los capítulos 1 a 7 de los estados de ingresos y las obligaciones reconocidas en los capítulos 1 a 7 del estado de gastos, previa aplicación de los ajustes descritos, arroja capacidad de financiación por importe de **179.973,66 Euros**.



2.- CUMPLIMIENTO DE LA REGLA DE GASTO

a) Introducción

La LOEPSF ha establecido también el objetivo de Regla de Gasto, por la que el gasto de las Administraciones Públicas no podrá aumentar por encima de la tasa de crecimiento de referencia del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española (TRCPIB), como ha establecido el artículo 12 de la LOEPSF, lo que constituye un control al incremento de los presupuestos locales por parte del Estado.

Por parte de la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) se ha publicado una "Guía para la determinación de la Regla del Gasto del artículo 12 de la Ley 2/2012 Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera para Corporaciones Locales", donde desarrolla el ámbito subjetivo de aplicación, el sistema de cálculo de los empleos no financieros tanto para entidades sometidas a presupuesto limitativo, con los ajustes SEC de aplicación, como a entidades que aplican la contabilidad privada, la consolidación de transferencias entre entidades que forman el perímetro de consolidación y la determinación del gasto computable.

Para las Corporaciones locales se cumple la Regla del Gasto, si la variación, en términos SEC, del **gasto computable** de cada Corporación Local, entre dos ejercicios económicos, no supera la TRCPIB de medio plazo de la economía española, modificado, en su caso, en el importe de los incrementos permanentes y disminuciones de recaudación derivados de cambios normativos.

En las Corporaciones Locales se entiende por **gasto computable** los empleos no financieros definidos en el SEC (esto es, consolidados y ajustados a criterios de Contabilidad Nacional), exclusión hecha de los intereses de la deuda.

De este gasto se excluye también la parte del **gasto financiado con fondos finalistas** procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

Una vez determinados los empleos no financieros se descontarán aquellos **gastos considerados transferencias** según el SEC, cuyo destinatario sea alguna de las unidades que integran la Corporación Local, de las clasificadas como Administración, por considerarse transferencias internas (se descuentan en el ente pagador). También se descontará la parte de gasto financiado con fondos finalistas procedentes de la Unión Europea o de otras Administraciones Públicas.

GASTO FINANCIADO CON FONDOS FINALISTAS PROCEDENTES DE LA UNIÓN EUROPEA O DE OTRAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS						
	AYUNTAMIENTO	DEPORTES	CONSERVATORIO	JOSE MARIA SOLER	VERTIDOS	TOTAL
Unión Europea	-477.138,28 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	-477.138,28 €
Estado	-17.472,78 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	-17.472,78 €
Comunidad Autónoma	-2.067.469,32 €	0,00 €	-123.187,50 €	0,00 €	0,00 €	-2.190.656,82 €
Diputaciones	-34.236,68 €	-9.838,13 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	-44.074,81 €
TOTALES	-2.596.317,06 €	-9.838,13 €	-123.187,50 €	0,00 €	0,00 €	-2.729.342,69 €

Sobre la magnitud así calculada, se aplica la tasa de referencia de crecimiento del Producto Interior Bruto de medio plazo de la economía española.

Los **cambios normativos** (modificación de ordenanzas fiscales, cambios legales...) para incrementar de forma permanente la recaudación de los tributos y demás ingresos de derecho público, podrán incrementar el gasto por encima de la regla de gasto en el incremento de la recaudación que se prevea obtener.

Por el contrario, si la entidad local adopta cambios normativos que vayan a dar lugar a una reducción de la recaudación, el incremento posible del gasto para el ejercicio siguiente se reducirá por la reducción de la recaudación que se prevea que se va a producir.

b) Verificación del cumplimiento. Cálculos:

El objetivo de regla de gasto para el ejercicio 2019, se estableció en el 2,7%.



Para determinar el límite de regla de gasto se deben considerar los datos de liquidación de 2018, (apartado “B GASTO COMPUTABLE”) Gasto computable del ejercicio 2019” del siguiente cuadro.

TOTAL EVALUACIÓN REGLA DE GASTO			
	LIQUIDACIÓN	Ejercicio 2018	Ejercicio 2019
=	A) EMPLEOS NO FINANCIEROS (SUMA DE CAPÍTULOS 1 A 7)	22.869.713,45 €	24.029.215,32€
(-)	Intereses de la deuda	-726.157,85 €	-7.535,49
(-)	Gasto financiado por Administraciones Públicas	-2.262.743,64 €	-2.729.342,69 €
(-)	Transferencias internas a otras entidades que integran la Corporación Local	-1.634.321,27 €	-1.646.473,00
(-)	Enajenación de terrenos y demás inversiones reales	0,00 €	0,00
(+/-)	Inversiones realizadas por cuenta de la Corporación Local	0,00 €	0,00
(-)	Inversiones realizadas por la Corporación Local por cuenta de otras AAPP	0,00 €	0,00
(+)	Ejecución de Avales	0,00 €	0,00
(+)	Aportaciones de capital	0,00 €	0,00
(+)	Asunción y cancelación de deudas	0,00 €	0,00
(+/-)	Gastos realizados en el ejercicio pendientes de aplicar al presupuesto	448.771,52 €	628.181,66 €
(+)	Pagos a socios privados en el marco de Asociaciones público privadas	0,00 €	0,00
(+/-)	Adquisiciones con pago aplazado	0,00 €	0,00
(+/-)	Arrendamiento financiero	0,00 €	0,00
(+)	Préstamos fallidos	0,00 €	0,00
(-)	Disminución gasto computable por inversiones financieramente sostenibles	-33.045,98 €	-1.341.191,88 €
=	B) GASTO COMPUTABLE	18.662.216,23 €	18.932.853,92
	a) Aumentos permanentes de recaudación	0,00€	0,00 €
	b) Reducciones permanentes de recaudación	0,00 €	0,00€
∑	TOTAL AUMENTOS/DISMINUCIONES DE RECAUDACIÓN	0,00 €	0,00€
	c) Tasa de referencia crecimiento gasto		2,7%
	d) Techo de gasto (a*B del ejercicio n-1+a-b)		19.166.096,07 €
	DIFERENCIA ENTRE TECHO DE GASTO Y GASTO COMPUTABLE		233.242,15 €

Se toman en consideración las financiaciones en función del gasto ejecutado, con independencia de que los ingresos se materialicen en otro ejercicio.

A la vista del cuadro anterior verificamos que **CUMPLE LA REGLA DE GASTO**, al no haber superado el gasto computable el techo gasto (19.166.096,07 € -18.932.853,92 €) en **233.242,15 €**.

2.- CUMPLIMIENTO DEL LÍMITE DE DEUDA

La LOEPSF (art. 13) establece la obligación de no rebasar el límite de deuda pública y que ha sido fijado en el 2,6% del PIB para el ejercicio 2018.

Dado que para la Administración Local no se ha establecido en términos de ingresos no financieros el objetivo, resulta de aplicación el límite que establece el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales en su artículo 53, que lo fija en el 110% de los ingresos corrientes liquidados, considerando lo dispuesto en la Disposición Final Trigésimo primera de la LPGE para 2013:

“Para la determinación de los ingresos corrientes a computar en el cálculo del ahorro neto y del nivel de



endeudamiento, se deducirá el importe de los ingresos afectados a operaciones de capital y cualesquiera otros ingresos extraordinarios aplicados a los capítulos 1 a 5 que, por su afectación legal y/o carácter no recurrente, no tienen la consideración de ingresos ordinarios.

A efectos del cálculo del capital vivo, se considerarán todas las operaciones vigentes a 31 de diciembre del año anterior, incluido el riesgo deducido de avales, incrementado, en su caso, en los saldos de operaciones formalizadas no dispuestos y en el importe de la operación proyectada. En ese importe no se incluirán los saldos que deban reintegrar las Entidades Locales derivados de las liquidaciones definitivas de la participación en tributos del Estado.”

No obstante el límite de deuda se ha de determinar en los términos del Protocolo de Déficit Excesivo del estado español, y en este se computarían sólo los avales ejecutados.

El volumen de deuda viva a 31/12/2019, considerando que está totalmente dispuesto el importe formalizado de los préstamos, en términos de porcentaje sobre los ingresos corrientes, deducidos los ingresos afectados, y los que tengan carácter extraordinario, arroja el siguiente dato:

CALCULO DE LA DEUDA VIVA EN TERMINOS CONSOLIDADOS

INGRESOS CORRIENTES(1-5) CONSOLIDADOS - I. AFECTADOS	24.053.261,86€
DEUDA VIVA(NO PIE 2008 Y 2009)	0,00 €
Deuda Viva/ Ingresos corrientes	0,00 %
Límite del 75% de los recursos liquidados del presupuesto	18.039.946,39 €
Límite del 110% de los recursos liquidados del presupuesto	26.458.588,04 €

Por lo que se informa que el nivel de deuda así calculado estaría por debajo del 110% de los ingresos corrientes, límite previsto según el artículo 53 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y por debajo del 75 % límite que establece la Disposición Adicional 74ª de la LPGE para 2014, por lo que no resultaría preceptiva la autorización del órgano de tutela financiera para concertar nuevas operaciones de préstamo durante 2020.

Seguimiento del cumplimiento del destino del superávit de la liquidación de 2019

El artículo 32 de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera establece la obligatoriedad de destinar el superávit de la liquidación a reducir endeudamiento o, alternativamente, a los destinos previstos en la Disposición Adicional Sexta de la misma.

El destino dado durante 2019, ha sido cero al no haber deuda viva pendiente.

El artículo 28 f) de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre de Transparencia, acceso a la información y Buen Gobierno establece que constituye infracción muy grave no destinar el superávit de la liquidación en los términos que establece el artículo 32 y la Disposición Adicional Sexta de la LOEPSF.

CONCLUSIONES SOBRE EL CUMPLIMIENTO DEL OBJETIVO DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA, REGLA DE GASTO Y NIVEL DE DEUDA.

Los indicadores de la liquidación del Presupuesto consolidado de la entidad local, sus organismos autónomos y los entes dependientes que prestan servicios o producen bienes no financiados mayoritariamente con ingresos comerciales del ejercicio 2019 son los siguientes:

- 1- Cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria, arrojando una CAPACIDAD de financiación al cierre del ejercicio de 179.973,66 € en términos de Contabilidad Nacional, según el Sistema Europeo de Cuentas (SEC 2010) Nacionales y Regionales.**
- 2- Cumple con el límite de deuda, arrojando un volumen de deuda viva que asciende a 0,00 €, que supone el 0 % de los ingresos corrientes de carácter ordinario.**
- 3- Cumple con el objetivo de regla de gasto, arrojando una diferencia positiva entre el límite de la regla de gasto y el**



gasto computable al cierre del ejercicio de 233.242,15 €.

En virtud de lo establecido por el artículo 16.2 del Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de desarrollo de la Ley General de Estabilidad Presupuestaria, “Cuando el resultado de la evaluación sea de incumplimiento, la entidad local remitirá el informe correspondiente a la Dirección General de Coordinación Financiera con Entidades Locales o al órgano competente de la comunidad autónoma que ejerza la tutela financiera, en el plazo máximo de 15 días hábiles, contados desde el conocimiento del Pleno”.

Por lo que cumpliéndose todos los requisitos, no es preceptiva dicha remisión.

Es todo lo que tengo a bien informar.